

Na temelju članka 1. i članaka 8. i 31. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 150/11, 119/14 i 93/16), a u vezi s člancima 3., 4., 9. i 12. Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine br. 52/18), i Zaključka Vlade Republike Hrvatske o prihvatanju Nacionalnog programa reformi 2018. (mjera 1.2.1.: Osiguranje pretpostavki za bolje korporativno upravljanje poduzećima u državnom vlasništvu), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2018. godine donijela

**ODLUKU**  
**o praćenju planova i izvještaja o poslovanju trgovačkih društava**  
**i pravnih osoba koji čine državnu imovinu**

**I.**

Ovom Odlukom o praćenju planova i izvještaja o poslovanju trgovačkih društava i pravnih osoba koji čine državnu imovinu (dalje u tekstu: Odluka) zadužuje se Ministarstvo državne imovine da u roku od 90 dana od donošenja ove Odluke izradi i objavi Uputu za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju (dalje u tekstu: Uputa), u kojoj će se definirati način izrade i dostave planova i izvještaja o poslovanju.

U smislu članka 3. stavaka 1. podtočke 1. i 2. Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“ br. 52/18, dalje u tekstu: Zakon), državnom imovinom na koju se primjenjuje ova Odluka smatraju se dionice i udjeli u trgovačkim društvima čiji je imatelj Republika Hrvatska, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje te Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka ako ih je stekla u postupku sanacije i privatizacije banaka i osnivačka prava u pravnim osobama kojima je Republika Hrvatska osnivač.

U smislu članka 12. stavaka 2. i 3. Zakona, pod planovima i izvještajima o poslovanju smatraju se: kvartalni financijski izvještaj, godišnji plan, godišnji izvještaj, srednjoročni plan, srednjoročni izvještaj te po potrebi i drugi dokumenti koji su propisani posebnim propisom.

**II.**

Uputom za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju, definirati će se:

- izrada i dostava kvartalnih financijskih izvještaja, godišnjih izvještaja i ad hoc izvještaja,
- izrada i dostava godišnjeg i srednjoročnog plana poslovanja, izvještaja o provedbi te rebalansa plana poslovanja,
- način dostave dokumentacije,
- ovlasti i dužnosti Ministarstva državne imovine, Ministarstva financija i Centra za restrukturiranje i prodaju,
- kalendar izrade i dostave planova i izvještaja,
- smjernice za upravljanje procesom izrade planova i izvještaja.

**III.**

Podaci prikupljeni temeljem ove Odluke mogu se koristiti isključivo u cilju racionalnog, transparentnog i javnog upravljanja državnom imovinom i s njom povezanim obvezama.

Podaci prikupljeni temeljem ove Odluke, sukladno članku 12. stavak 3. Zakona o upravljanju državnom imovinom, neće se javno objavljivati.

#### **IV.**

Ministarstvo državne imovine objaviti će Uputu za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju na svojim internetskim stranicama.

Obveznici primjene Upute (dalje u tekstu: Subjekti izvještavanja) za Ministarstvo državne imovine određeni su Odlukom Vlade Republike Hrvatske o pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a Ministarstvo financija i Centar za restrukturiranje i prodaju Subjekta izvještavanja odredit će posebnim aktom u roku od 30 dana od objave Upute i obavijestiti Subjekte izvještavanja o početku primjene iste.

#### **V.**

Subjekti izvještavanja koji vode poslovne knjige sukladno pravilima proračunskog te neprofitnog računovodstva ili su u primjeni kontnog plana za kreditne institucije, dostavljat će financijske izvještaje i planove sukladno formatu koji će odrediti Ministarstvo državne imovine, Ministarstvo financija i Centar za restrukturiranje i prodaju, u suradnji sa Subjektima izvještavanja iz svoje nadležnosti.

#### **VI.**

Objavom Upute za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju, sukladno točki IV. stavku 1. ove Odluke, prestaje važiti Uputa za izradu i dostavu planova i izvješća o poslovanju trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, donesena Zaključkom Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za upravljanje strateškim trgovačkim društvima od 02.02.2015. KLASA:024-04/15-04/1, URBROJ:536-01/01-2015-3.

#### **VII.**

Za provedbu ove Odluke zadužuju se Ministarstvo državne imovine, Ministarstvo financija i Centar za restrukturiranje i prodaju.

#### **VIII.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objaviti će se u „Narodnim novinama“.

Klasa:  
Urbroj:  
Zagreb,

**PREDSJEDNIK**

**mr.sc. Andrej Plenković**

## OBRAZLOŽENJE

Dana 14. lipnja 2018. stupio je na snagu Zakon o upravljanju državnom imovinom (»Narodne novine«, br. 52/18, dalje u tekstu: Zakon).

Člankom 3. Zakona propisano je da se državnom imovinom osobito smatraju: dionice i udjeli u trgovačkim društvima čiji je imatelj Republika Hrvatska, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje te Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka ako ih je stekla u postupku sanacije i privatizacije banaka kao i osnivačka prava u pravnim osobama kojima je Republika Hrvatska osnivač.

U odnosu na Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 94/13, 18/16 i 89/17), Zakonom je ukinuta podjela na trgovačka društva i pravne osoba od strateškog interesa za Republiku Hrvatsku i one od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku jer je navedena podjela bila suvišna budući da je postupanje s navedenim pravnim osobama bilo identično u pogledu upravljanja.

Trgovačka društva i druge pravne osobe od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, koja su bila navedena u Odluci Vlade Republike Hrvatske o utvrđivanju popisa trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku (»Narodne novine«, br. 120/13, 74/15, 44/16 i 02/18), bila su dužna, sukladno važećim zakonskim i podzakonskim propisima, izrađivati i dostavljati Planove poslovanja i Izvješća o poslovanju.

Društva su planove i izvještaje o poslovanju dostavljali temeljem Upute za izradu i dostavu planova i izvješća o poslovanju trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Navedena Uputa bila je izrađena na temelju Akcijskog plana provedbe specifičnih preporuka za države članice Europske unije u 2014. godini, Preporuke broj 6, u svrhu provođenja preporuka Europske komisije, a u vezi sa sudjelovanjem Republike Hrvatske u Europskom semestru.

Ministarstvo državne imovine (i njegovi pravni prednici) kontinuirano, od pristupa Republike Hrvatske Europskoj uniji, članstvom u Radnoj skupini za provedbu Europskog semestra, a u suradnji s relevantnim institucijama, u okvirima svoje nadležnosti sudjeluje u izradi godišnjeg Nacionalnog programa reformi u okviru Europskog semestra.

Ministarstvo državne imovine zaduženo je Nacionalnim programom reformi 2018. u reformskom području „Jačanje konkurentnosti gospodarstva“ – potpodručje „Poboljšanje raspolaganja i upravljanja državnom imovinom“.

U okviru provedbe glavnih ciljeva, reformskih područja i mjera ekonomske politike, predviđeno je više mjera iz područja korporativnog upravljanja od kojih su i:

- Uvođenje obveze izrade metodološki standardiziranih srednjoročnih planova poslovanja za sva strateška trgovačka društva.
- Edukacija za pripremu metodološki standardiziranih srednjoročnih planova poslovanja za sva strateška trgovačka društva.

Državni ured za upravljanje državnom imovinom, kao pravni prednik Ministarstva državne imovine u suradnji s Ministarstvom financija, izradio je Uputu za izradu i dostavu izvješća o poslovanju trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, te je ista prihvaćena Zaključkom od strane Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za upravljanje strateškim trgovačkim društvima dana 12. svibnja 2014. godine.

Povjerenstvo Vlade Republike Hrvatske za upravljanje strateškim trgovačkim društvima donijelo je na 29. sjednici održanoj 02. veljače 2015.g. Zaključak (KLASA: 024-04/15-04/1, URBROJ: 536-01/01-2015-3), kojim su prihvaćene izmjene i dopune trenutno važeće Upute za izradu i dostavu izvješća o poslovanju trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Nacionalnim programom reformi za 2018. godinu, u okviru reformske mjere – Jačanje konkurentnosti gospodarstva, reformskom mjerom 1.2. Poboljšanje raspolaganja i upravljanja državnom imovinom, određene su aktivnosti 1.2.1.1. „Uvođenje obveze izrade metodološki standardiziranih srednjoročnih planova poslovanja za sva trgovačka društva od strateškog i posebnog interesa i trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu.“.

Cilj mjere i novina u odnosu na postojeći model praćenja poslovanja je uvođenje standardiziranih srednjoročnih planova koje je moguće sustavno pratiti u okviru državnog portfelja trgovačkih društava i pravnih osoba.

Ministarstvo državne imovine nositelj je provedbe te reformske mjere za koju su aktivnosti započele u 2016. godini. Sredstva za provođenje ove reformske mjere osigurana su putem tehničke pomoći fonda Europske komisije u okviru „*Structural reform support programme (SRSS)*“, ukupne vrijednosti projekta 270.000 Eura. U provedbi ove reformske mjere, od strane Europske komisije (SRSS-a) angažirana je *European Bank for Reconstruction and Development* (EBRD,) te konzultanti koji su proveli potrebne aktivnosti u suradnji s Ministarstvom državne imovine, CERP-om i trgovačkim društvima koja su bila određena za sudjelovanje u pilot programima.

Projekt je imao dvije glavne komponente:

Kreiranje unificiranog izvještavanja i nadzora nad poslovanjem trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima vlasništvo (Setting Up a Unified Reporting and Monitoring Framework of SOE's). Ova komponenta obuhvaća:

- Preporuke za poboljšanje internih procesa (izrada i stručne radionice);
- Smjernice za uspostavu korporativnog izvještavanja (izrada i stručne radionice)
- i Upute za izradu i evaluaciju poslovnih planova trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima vlasništvo.

Poboljšanje stručnosti Nadzornih odbora u korporativnom upravljanju trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ima vlasništvo (Enhancing the Competences of Supervisory Boards on the Corporate Governance of SOE's), kao druga komponenta obuhvatila je Modul usavršavanja kompetencija članova Nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima vlasništvo.

Vlada Republike Hrvatske temeljem novog Zakona o upravljanju državnom imovinom, donijet će odluku o tome koje su pravne osobe od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku te se na navedene pravne osobe odnose posebna pravila prilikom upravljanja njima.

Člankom 12. stavcima 2. i 3. Zakona, propisana je obveza Subjekata izvještavanja odnosno trgovačkih društava i pravnih osoba koji čine državnu imovinu, da Ministarstvu državne imovine te Centru za restrukturiranje i prodaju, prema Uputi za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju (dalje u tekstu: Uputa), dostavljaju kvartalni financijski izvještaj, godišnji plan, godišnji izvještaj, srednjoročni plan, srednjoročni izvještaj te po potrebi i druge dokumente koji su propisani posebnim propisom.

Nacrtom Odluke Vlade Republike Hrvatske predviđen je rok u kojem će Ministarstvo državne imovine objaviti Uputu, kako bi se Subjektima izvještavanja omogućio dovoljan period za implementaciju novog sustava.

Slijedom navedenog predlaže se Vladi Republike Hrvatske donijeti predloženu Odluku, kako bi se na temelju nje donijela Uputa za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju, u svrhu kvalitetnijeg i detaljnijeg praćenja poslovanja trgovačkih društava i pravnih osoba u vlasništvu Republike Hrvatske, sa ciljem boljeg upravljanja državnom imovinom.